

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách đặc thù hỗ trợ đột xuất đối với người lao động bị tai nạn lao động trong các vụ tai nạn lao động chết người xảy ra trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Thường trực Hội đồng Nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố dự thảo Nghị quyết quy định chính sách đặc thù hỗ trợ đột xuất đối với người lao động bị tai nạn lao động trong các vụ tai nạn lao động chết người xảy ra trên địa bàn thành phố Hà Nội, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ điểm e khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28 tháng 06 năm 2024: “ 1. Hội đồng nhân dân Thành phố được thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:

....e) Quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố **cao hơn mức quy định** hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên **để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội**, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.”

- Căn cứ điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền:

“Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”. Quy định này cho phép địa phương chủ động xây dựng và ban hành các chính sách chi nhằm giải quyết các vấn đề xã hội phát sinh trong thực tiễn quản lý.”

- Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền: “3.Quyết

định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ". Đây là cơ sở pháp lý trực tiếp cho việc ban hành chính sách hỗ trợ mang tính đặc thù của Thành phố đối với người lao động gặp rủi ro tai nạn lao động.

- Căn cứ Nghị định 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ:

+ Khoản 1 Điều 13 quy định: Người bị thương nặng do tai nạn lao động nghiêm trọng tại nơi cư trú được xem xét ***hỗ trợ với mức tối thiểu bằng 10 lần mức chuẩn*** trợ giúp xã hội quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định này.

+ Khoản 2 Điều 13 quy định: Trường hợp người bị thương nặng do tai nạn lao động ngoài nơi cư trú quy định tại khoản 1 Điều này mà không có người thân thích chăm sóc thì cơ quan, tổ chức trực tiếp cấp cứu, chữa trị có văn bản đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện nơi cấp cứu, chữa trị cho đối tượng quyết định hỗ trợ theo mức quy định tại khoản 1 Điều này.

+ Khoản 1 Điều 14 quy định: Hộ gia đình có người chết do tai nạn lao động nghiêm trọng được xem xét hỗ trợ chi phí mai táng với ***mức tối thiểu bằng 50 lần mức chuẩn trợ giúp xã hội*** quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định này.

+ Khoản 2 Điều 14 quy định: Cơ quan, tổ chức, cá nhân tổ chức mai táng cho người chết quy định tại khoản 1 Điều này do không có người nhận trách nhiệm tổ chức mai táng thì được xem xét, hỗ trợ chi phí mai táng theo chi phí thực tế, ***tối thiểu bằng 50 lần mức chuẩn trợ giúp xã hội*** quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định này.

- Căn cứ Nghị quyết số 63/2025/NQ-HĐND ngày 27/11/2025 của HĐND Thành phố có hiệu lực thi hành từ 01/01/2026, quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội tại Hà Nội: 650.000 đồng/tháng.

Theo quy định nêu trên, hiện nay người bị thương nặng và người bị chết do tai nạn lao động có nơi cư trú tại Hà Nội hoặc không có người thân thích chăm sóc hoặc không có người nhận trách nhiệm tổ chức mai táng được hỗ trợ tương ứng theo mức 6.500.000 đồng (chi phí điều trị y tế) và 32.500.000 đồng (chi phí mai táng) ***đây là mức tối thiểu*** địa phương hỗ trợ theo quy định của pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Thứ nhất, về đặc thù địa bàn và nguy cơ tai nạn lao động

Hà Nội là trung tâm chính trị - hành chính quốc gia, đồng thời là trung tâm lớn về kinh tế, văn hóa, khoa học và giáo dục của cả nước; là địa bàn tập trung số

lượng lớn doanh nghiệp, cơ sở sản xuất, công trình xây dựng, hoạt động thương mại, dịch vụ và làng nghề truyền thống. Quá trình đô thị hóa nhanh cùng với sự phát triển mạnh của các ngành xây dựng, công nghiệp, dịch vụ và sản xuất quy mô nhỏ đã làm cho nhu cầu sử dụng lao động trên địa bàn Thành phố luôn ở mức cao, thu hút số lượng lớn người lao động từ các địa phương khác đến làm việc.

Với đặc điểm là đô thị đặc biệt, cơ cấu ngành nghề đa dạng, trong đó nhiều lĩnh vực tiềm ẩn nguy cơ cao về mất an toàn lao động như xây dựng, cơ khí, vận hành máy móc thiết bị, sản xuất tại làng nghề và khu vực kinh tế phi chính thức, nguy cơ phát sinh tai nạn lao động trên địa bàn Thành phố luôn hiện hữu và ở mức cao. Mặc dù trong thời gian qua Thành phố đã triển khai nhiều giải pháp nhằm tăng cường công tác an toàn, vệ sinh lao động, đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra và phòng ngừa tai nạn lao động, song tình hình tai nạn lao động, đặc biệt là tai nạn lao động chết người, vẫn diễn biến phức tạp, gây thiệt hại nghiêm trọng về tính mạng, sức khỏe người lao động và ảnh hưởng đến trật tự an toàn xã hội.

Thứ hai, về gánh nặng tài chính và tâm lý đối với gia đình người bị nạn

Qua thực tiễn điều tra tai nạn lao động trên địa bàn Thành phố cho thấy phần lớn nạn nhân bị tai nạn lao động là lao động trực tiếp, trong đó nhiều trường hợp là lao động ngoại tỉnh, đến từ khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa, có điều kiện kinh tế khó khăn và là nguồn thu nhập chính của gia đình. Khi tai nạn lao động xảy ra, gia đình người bị nạn phải đồng thời chịu tổn thất tinh thần nghiêm trọng và phát sinh nhiều chi phí đột xuất như: chi phí cấp cứu, điều trị, phục hồi chức năng, vận chuyển thi thể về quê, tổ chức mai táng và các chi phí sinh hoạt nhằm ổn định cuộc sống sau tai nạn.

Trong khi đó, khả năng tự bảo đảm tài chính của các gia đình này còn hạn chế; các chế độ bảo hiểm xã hội hoặc bồi thường, trợ cấp từ người sử dụng lao động (nếu có) thường cần thời gian giải quyết, dẫn đến việc không được hỗ trợ kịp thời trong giai đoạn khó khăn nhất ngay sau khi tai nạn xảy ra.

Thực tế cũng cho thấy một tỷ lệ đáng kể người lao động bị tai nạn làm việc theo hình thức thời vụ hoặc lao động tự do, không giao kết hợp đồng lao động, chưa tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc và chưa tham gia bảo hiểm tai nạn lao động tự nguyện. Vì vậy, khi xảy ra tai nạn lao động nghiêm trọng, người lao động và gia đình hầu như chỉ được tiếp cận chính sách trợ giúp xã hội theo quy định hiện hành (Nghị định 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ), mức hỗ trợ còn hạn chế, khiến khó khăn càng gia tăng.

Thứ ba, tính cần thiết của việc hỗ trợ đối tượng bị chết, bị thương nặng trong cùng vụ tai nạn có người chết

Đối với các vụ tai nạn lao động có người chết, đây là các vụ việc có hậu quả đặc biệt nghiêm trọng, tác động xã hội lớn, vượt ra ngoài phạm vi ảnh hưởng của một cá nhân hay một gia đình; không chỉ gây tổn thất không thể bù đắp về tính mạng, mà còn ảnh hưởng đến tâm lý cộng đồng người lao động, môi trường lao động và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn. Việc Thành phố có cơ chế đặc thù hỗ trợ đột xuất đối với người lao động bị chết trong các vụ tai nạn lao động xảy ra trên địa bàn Thành phố là rất cần thiết, thể hiện trách nhiệm của chính quyền đối với người lao động - lực lượng trực tiếp tạo ra giá trị và đóng góp quan trọng cho sự phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

Đối với các vụ tai nạn lao động có người chết đồng thời có người bị thương nặng, đây là nhóm vụ việc đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ tai nạn lao động, những người bị thương nặng không chỉ chịu tổn hại sức khỏe mà còn chấn động tâm lý nặng nề do trực tiếp chứng kiến hoặc liên quan đến cái chết của đồng nghiệp; nhiều trường hợp bị gián đoạn việc làm, mất hoặc giảm thu nhập trong thời gian dài điều trị, phục hồi chức năng. Do đó, trong cùng một vụ tai nạn lao động chết người, việc hỗ trợ thêm đối với người bị thương nặng là cần thiết, vừa mang ý nghĩa hỗ trợ vật chất ban đầu, vừa mang ý nghĩa nhân văn, chia sẻ, động viên kịp thời, góp phần giúp người lao động sớm vượt qua khó khăn.

Thứ tư, về phạm vi điều chỉnh và tính khả thi của chính sách

Việc xác định phạm vi hỗ trợ đối với các vụ tai nạn lao động chết người xảy ra trên địa bàn Thành phố Hà Nội nhằm bảo đảm phù hợp với trách nhiệm quản lý nhà nước và nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương, đồng thời gắn chính sách an sinh xã hội với địa bàn phát sinh rủi ro lao động. Người lao động bị tai nạn trên địa bàn, kể cả lao động ngoại tỉnh, là lực lượng trực tiếp tham gia hoạt động sản xuất, xây dựng và cung ứng dịch vụ phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô; do đó việc Thành phố thực hiện hỗ trợ thể hiện trách nhiệm chia sẻ rủi ro đối với người lao động trong quá trình làm việc tại Hà Nội. Việc giới hạn phạm vi hỗ trợ theo địa bàn xảy ra tai nạn cũng giúp cơ quan chức năng thuận lợi trong xác minh, quản lý hồ sơ, tổ chức chi trả kịp thời, đúng đối tượng và kiểm soát chặt chẽ nguồn kinh phí hỗ trợ.

Đồng thời, chính sách không mở rộng hỗ trợ đối với các vụ tai nạn lao động chỉ có người bị thương nặng nhằm bảo đảm tập trung nguồn lực cho các trường hợp có hậu quả đặc biệt nghiêm trọng. Thực tiễn cho thấy các vụ tai nạn chỉ có người bị thương nặng xảy ra với số lượng lớn, mức độ thương tích và thời gian

điều trị khác nhau; nếu mở rộng phạm vi hỗ trợ sẽ dẫn đến phân tán nguồn lực và ảnh hưởng đến tính kịp thời của chính sách. Vì vậy, việc tập trung hỗ trợ đối với các vụ tai nạn lao động có người chết và hỗ trợ bổ sung đối với người bị thương nặng trong cùng vụ tai nạn là phù hợp, bảo đảm chính sách có trọng tâm, trọng điểm, khả thi trong tổ chức thực hiện và bền vững về ngân sách.

Thứ năm, về khả năng cân đối ngân sách và hiệu quả xã hội

Theo số liệu thống kê, số vụ tai nạn lao động chết người trên địa bàn Thành phố có xu hướng gia tăng qua các năm (năm 2023: 48 vụ; năm 2024: 65 vụ; năm 2025: 95 vụ), trung bình mỗi năm xảy ra khoảng 70 vụ tai nạn lao động chết người với khoảng 70 người chết và khoảng 20 người bị thương nặng. Với mức hỗ trợ dự kiến tương đương 30 lần mức chuẩn trợ giúp xã hội đối với người bị chết và 20 lần mức chuẩn trợ giúp xã hội đối với người bị thương nặng (mức chuẩn trợ giúp xã hội hiện hành là 650.000 đồng/tháng), tổng kinh phí dự kiến chi khoảng 1,625 tỷ đồng/năm. Mức kinh phí này chiếm tỷ trọng rất nhỏ trong tổng chi ngân sách Thành phố nhưng có ý nghĩa xã hội sâu sắc, góp phần hỗ trợ kịp thời gia đình người bị nạn trong giai đoạn khó khăn nhất, đồng thời thể hiện sự quan tâm của chính quyền Thành phố đối với lực lượng lao động trực tiếp đóng góp vào sự phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

Thứ sáu, về tính cần thiết trong việc xây dựng nghị quyết

Hiện nay, mặc dù Nhà nước đã ban hành chính sách hỗ trợ đột xuất đối với cá nhân, hộ gia đình khi xảy ra tai nạn lao động nghiêm trọng theo quy định tại Nghị định số 20/2021/NĐ-CP của Chính phủ về chính sách trợ giúp xã hội, trong đó mức hỗ trợ đối với người bị thương nặng, bị chết tại nơi cư trú do tai nạn lao động hoặc không có người thân chăm sóc, mai táng được hỗ trợ tương ứng 10 lần mức chuẩn tương đương 6.500.000 đồng, 50 lần mức chuẩn trợ giúp xã hội tương đương 32.500.000 đồng (Mức chuẩn trợ giúp xã hội tại Hà Nội hiện nay là 650.000 đồng/tháng). Tuy nhiên, mức hỗ trợ này còn thấp chưa đủ để bù đắp những chi phí thực tế phát sinh khi xảy ra tai nạn lao động chết người tại đô thị đặc biệt như Hà Nội, nơi chi phí cấp cứu, điều trị, vận chuyển và mai táng thường cao hơn so với mặt bằng chung. Do vậy, mặc dù đã có chính sách hỗ trợ của Trung ương, nhưng trên thực tế vẫn tồn tại nhu cầu hỗ trợ kịp thời ngay tại nơi xảy ra tai nạn nhằm chia sẻ khó khăn ban đầu cho gia đình người lao động.

Bên cạnh đó, theo quy định hiện hành, việc hỗ trợ đột xuất được thực hiện tại địa phương nơi người bị nạn cư trú. Đối với người lao động ngoại tỉnh bị tai nạn lao động nghiêm trọng trên địa bàn Hà Nội, mặc dù trực tiếp đóng góp kiến tạo hạ tầng đô thị và phát triển kinh tế của Thủ đô nhưng không thuộc phạm vi hỗ

trợ của Thành phố. Việc Thành phố xem xét, hỗ trợ đối tượng này thể hiện tinh thần tương thân tương ái, trách nhiệm và sự sẻ chia của chính quyền Thành phố đối với người lao động gặp rủi ro trên địa bàn; phù hợp với mô hình quản trị đô thị bền vững mà các thành phố lớn trên thế giới đang áp dụng, nơi ngân sách địa phương đóng vai trò là lưới an sinh, nhân đạo, chia sẻ rủi ro xã hội ngoài các chế độ bảo hiểm thông thường.

Từ các phân tích nêu trên, có thể khẳng định việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đột xuất đối với người lao động bị tai nạn lao động chết người và hỗ trợ thêm đối với người bị thương nặng trong cùng vụ tai nạn lao động chết người là cần thiết, phù hợp với thực tiễn của Thành phố, bảo đảm nguyên tắc ưu tiên cho các trường hợp có hậu quả đặc biệt nghiêm trọng, thể hiện tính nhân văn của chính sách, đồng thời bảo đảm tính khả thi và bền vững về nguồn lực ngân sách.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

- Thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Quốc hội và Chính phủ về tăng cường công tác an toàn, vệ sinh lao động; vận dụng hiệu quả các cơ chế đặc thù của Luật Thủ đô vào công tác an sinh xã hội.

- Kịp thời hỗ trợ, chia sẻ khó khăn đối với gia đình người lao động bị chết do tai nạn lao động và hỗ trợ người bị thương nặng trong cùng vụ tai nạn lao động chết người; Góp phần xoa dịu tâm lý cộng đồng sau các vụ tai nạn nghiêm trọng, đảm bảo an ninh trật tự và ổn định đời sống nhân dân trên địa bàn.

- Thể hiện tinh thần trách nhiệm, tính nhân văn và sự tri ân của Đảng bộ, Chính quyền Thành phố đối với lực lượng lao động - những người trực tiếp đóng góp vào sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Đảm bảo phù hợp với Hiến pháp, Luật Thủ đô, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; không chồng chéo với các chế độ bảo hiểm và bồi thường, hỗ trợ theo quy định của Trung ương.

- Xuất phát từ nhu cầu cấp bách của người lao động và thân nhân khi gặp sự cố tai nạn lao động; kịp thời hỗ trợ đối với lao động ngoại tỉnh gặp nạn trên địa bàn Thành phố.

- Chính sách tập trung vào các trường hợp có hậu quả đặc biệt nghiêm trọng (trọng tâm, trọng điểm); mức hỗ trợ được tính toán khoa học, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách dài hạn của Thành phố.

- Đảm bảo quy trình thụ hưởng đơn giản, minh bạch; triệt để cắt giảm thủ tục hành chính, dựa trên kết quả điều tra của cơ quan chức năng để thực hiện hỗ trợ nhanh nhất, không gây phiền hà cho người dân.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 11/02/2026, UBND Thành phố đã có tờ trình số 36/TTr-UBND gửi Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về ban hành Kế hoạch xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố dự kiến ban hành năm 2026, trong đó giao Sở Nội vụ chủ trì soạn thảo Nghị quyết "quy định mức hỗ trợ đột xuất cho người lao động bị tai nạn lao động trên địa bàn thành phố Hà Nội" dự kiến thông qua vào kỳ họp chuyên đề tháng 5/2026. Tuy nhiên, trong quá trình xây dựng Nghị quyết, để đảm bảo tên Nghị quyết phù hợp với nội dung Nghị quyết, Sở Nội vụ đã điều chỉnh tên Nghị quyết thành Nghị quyết "quy định chính sách đặc thù hỗ trợ đột xuất đối với người lao động bị tai nạn lao động trong các vụ tai nạn lao động chết người xảy ra trên địa bàn thành phố Hà Nội".

Ngày /... /2026, Sở Nội vụ có văn bản số.... /SNV-VLATLĐ đăng công thông tin điện tử Thành phố đối với dự thảo Nghị quyết; Văn bản số.... /SNV-VLATLĐ lấy ý kiến các Sở, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và UBND các xã, phường.

Đến ngày .../.../....., Sở Nội vụ nhận được ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị. Sở Nội vụ đã tổng hợp và có văn bản số .../SNV-VLATLĐ ngày .../.../ đăng công thông tin điện tử Thành phố đối với bản tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết.

Ngày /... /....., Sở Nội vụ có văn bản số /SNV-VLATLĐ gửi Sở Tư pháp thẩm định Nghị quyết (kèm theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết).

Ngày/..../.... Sở Tư pháp có ý kiến đối với hồ sơ thẩm định Nghị quyết

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở đã có báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Ngày /..../.... Sở Nội vụ có tờ trình số /TTr-SNV trình UBND Thành phố về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách đặc thù hỗ trợ đột xuất đối với người lao động bị tai nạn lao động trong các vụ tai nạn lao động chết người xảy ra trên địa bàn thành phố Hà Nội.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách đặc thù hỗ trợ đột xuất của thành phố Hà Nội đối với người lao động bị tai nạn lao động trong các vụ tai nạn lao động chết

người xảy ra trên địa bàn thành phố Hà Nội (không phân biệt nơi cư trú của người lao động bị tai nạn lao động)

1.2. Đối tượng áp dụng

- Người lao động làm việc theo hợp đồng lao động; người thử việc; người học nghề, tập nghề để làm việc cho người sử dụng lao động;
- Cán bộ, công chức, viên chức.
- Người lao động làm việc không theo hợp đồng lao động.
- Cơ quan, tổ chức và cá nhân khác có liên quan đến công tác an toàn, vệ sinh lao động.

2. Bố cục của Dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 08 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Mức hỗ trợ

Điều 5. Nguyên tắc hỗ trợ

Điều 6. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 7. Tổ chức thực hiện

Điều 8. Hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản

3.1. Mức hỗ trợ

- Đối với người lao động tử vong: Hỗ trợ một lần bằng tiền với mức bằng 30 (ba mươi) lần mức chuẩn trợ giúp xã hội quy định tại thời điểm xảy ra tai nạn lao động.

- Đối với người lao động bị thương nặng (trong cùng vụ tai nạn có người tử vong): Hỗ trợ một lần bằng tiền với mức bằng 20 (hai mươi) lần mức chuẩn trợ giúp xã hội theo quy định tại thời điểm xảy ra tai nạn lao động.

3.2. Cơ chế hỗ trợ trong trường hợp đặc biệt: Đối với các vụ tai nạn lao động có tính chất đặc biệt nghiêm trọng, gây tác động xấu đến dư luận xã hội hoặc nạn nhân có hoàn cảnh gia đình đặc biệt khó khăn (hộ nghèo, hộ cận nghèo, người yếu thế...), căn cứ vào tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định mức hỗ trợ tối đa không quá 1,5 lần định mức quy định tại Mục 3.1.

3.3. Nguyên tắc hỗ trợ

- *Thẩm quyền và phạm vi hỗ trợ*

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã nơi xảy ra tai nạn lao động có thẩm quyền căn cứ vào biên bản xác nhận vụ việc của cơ quan chức năng để quyết định hỗ trợ kịp thời theo định mức quy định tại Nghị quyết này.

+ Trường hợp vụ tai nạn lao động đã được Ủy ban nhân dân Thành phố trực tiếp quyết định hỗ trợ đột xuất (trong các vụ việc đặc biệt nghiêm trọng), thì Ủy ban nhân dân cấp xã không thực hiện hỗ trợ theo chính sách này nhằm đảm bảo tính thống nhất và tránh chi trùng lặp từ ngân sách nhà nước.

- *Tính thống nhất của đối tượng hưởng*: Mỗi người lao động gặp tai nạn lao động chỉ được thụ hưởng chính sách hỗ trợ đột xuất 01 (một) lần duy nhất cho mỗi vụ việc từ nguồn ngân sách Thành phố quy định tại Nghị quyết này.

- *Yêu cầu trong thực hiện chính sách*

Việc hỗ trợ phải được thực hiện theo đúng phương châm "kịp thời - công khai - minh bạch - đúng đối tượng". Mọi hành vi trục lợi chính sách hoặc gây khó khăn trong quá trình tiếp nhận hồ sơ hỗ trợ sẽ bị xử lý theo quy định của pháp luật.

- *Tính độc lập của chính sách*

Chính sách hỗ trợ quy định tại Nghị quyết này là chính sách an sinh đặc thù của thành phố Hà Nội. Khoản hỗ trợ này không thay thế và không được khấu trừ vào các chế độ, chính sách mà người lao động được hưởng theo quy định của pháp luật về an toàn, vệ sinh lao động, bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp hoặc các chế độ bồi thường dân sự khác có liên quan.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự báo tình hình tai nạn lao động

Trên cơ sở số liệu các vụ tai nạn lao động giai đoạn 2021-2025, Sở Nội vụ dự báo số vụ tai nạn lao động, số người chết, số người bị thương nặng như sau:

Năm	Số vụ TNLD chết người	Số người chết	Số người bị thương nặng
2026	100	100	15
2027	105	105	16
2028	110	110	17
2029	116	116	17
2030	122	122	18

2. Dự kiến kinh phí hỗ trợ giai đoạn 2026 - 2030

Với mức chuẩn trợ giúp xã hội hiện nay tại Hà Nội là 650.000 đồng/tháng, người bị chết do tai nạn lao động được hỗ trợ mức $30 \times 650.000 = 19.500.000$ đồng/người và người bị thương nặng do tai nạn lao động được hỗ trợ mức: $20 \times 650.000 = 13.000.000$ đồng/người.

Trên cơ sở dự báo tình hình tai nạn lao động nêu trên, dự kiến kinh phí hàng năm Thành phố hỗ trợ cho người bị chết và bị thương nặng do tai nạn lao động như sau:

Năm	Kinh phí hỗ trợ người chết (đồng)	Kinh phí hỗ trợ bị thương nặng (đồng)	Tổng kinh phí/năm (đồng)
2026	1.950.000.000	195.000.000	2.145.000.000
2027	2.047.500.000	208.000.000	2.255.500.000
2028	2.145.000.000	221.000.000	2.366.000.000
2029	2.262.000.000	221.000.000	2.483.000.000
2030	2.379.000.000	234.000.000	2.613.000.000

Như vậy, tổng số đối tượng Thành phố hỗ trợ dự kiến giai đoạn 2026-2030: Người tử vong: 553 người; Người bị thương nặng: 83 người. Tổng kinh phí thực hiện giai đoạn 2026 - 2030 là 11.862.500.000 đồng/05 năm tương đương khoảng 2,37 tỷ đồng/năm

3. Nguồn kinh phí

Kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ quy định tại Nghị quyết này được bảo đảm từ ngân sách thành phố Hà Nội theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Nghị quyết dự kiến trình UBND Thành phố xem xét trình HĐND Thành phố vào kỳ họp chuyên đề giữa năm 2026 của HĐND Thành phố.

Trên đây là tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách đặc thù hỗ trợ đột xuất đối với người lao động bị tai nạn lao động trong các vụ tai nạn lao động chết người xảy ra trên địa bàn thành phố Hà Nội. UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định (*xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Ban: VH-XH, KTNS, PC HĐND TP;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, các PCVP;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Đức Tuấn